现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目支出绩效评价报告

**（2024年度）**

项目名称：现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目

实施单位（公章）：和静县农业农村局

项目负责人（签章）：马·马来

填报时间：2025年3月15日

**现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目支出绩效评价报告**

# 一、基本情况

## （一）项目概况

### 1.项目背景

当前，传统畜牧业发展受阻、品种布局分散、生产模式粗放、技术滞后、观念陈旧，制约着产业升级与农牧民增收。为突破困境，本项目​通过强化品种区域布局、调整优化生产模式、配套科学生产技术、引导转变生产观念等方式，采取商品肉羊人工授精杂交生产、培育扶持肉羊养殖示范户等举措，促进农牧民“在养殖增产中获得增收、在增收中推动生产方式转变”，加快构建周转科学、组织有序、产出高效的肉羊生产模式，推动传统畜牧业向现代畜牧业转变，促进牧业增效、农牧民增收。

### 2.主要内容

（1）推进和静县草照畜牧业转型工作，推进巴音布鲁克羊种羊场选育工作，加强核心育种后备公羊的培育与鉴定；

（2）加强疫病防控工作，开展宣传及科技培训；

（3）明确主导品种，推进精准分类转场，科学利用草原；

（4）开展商品杂交生产，积极发展农区育肥产业；

（5）积极推进人工授精、常见多发病防治等技术社会化服务。

### 3.实施情况

项目实施主体：和静县农业农村局。

实施时间：本项目开始时间为2024年01月—2024年12月。

实施情况：本项目的实施符合《关于提前下达2024年自治区畜牧业生产发展资金预算的通知》（静财农[2024]012号）文件要求，实际形成支出162.877112万元，通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员315人次；购置种公羊70只，完成5.1193万只羊人工授精工作，培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊11.837万只。

### 4.资金投入和使用情况

（1）项目资金安排落实、总投入等情况分析

本项目预算安排总额为200万元，资金来源为县本级部门预算（中央专项资金），其中：财政资金200万元，其他资金0万元，2024年实际收到预算资金200万元，预算资金到位率为100%。

（2）项目资金实际使用情况分析

截至2024年12月31日，本项目实际支出162.877112万元，预算执行率81.44%（预算执行率=（实际支出资金/预算批复金额）\*100%，如项目预算执行率不是100%，则说明结转资金额度和结余资金额度）。本项目资金主要用于支付购置种公羊和购买保险费用46.76万元、同期发情药物投入费用20.9825万元、种公羊饲养管理投入（饲料、管理）17万元、配种人员劳务补助14.229312万元、培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）25万元、人工授精基础设施设备改善提升投入18.9053万元、保障技术服务和宣传培训20万元。

## 项目绩效目标

### 1.总体目标

根据《关于提前下达2024年自治区畜牧业生产发展资金预算的通知》（静财农[2024]012号）文件精神，和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目200万元。通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员200人次以上；购置种公羊70只和，完成3万只羊人工授精同期发情物资并完成3万只羊人工授精工作，经定胎后对实施人工授精的技术人员给予定胎补助。培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊3万只。

### 2.阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，结合我单位的规章制度以及项目实施和财务相关资料，评价小组对项目绩效指标进行了进一步的完善，完善后绩效指标如下：

（1）项目产出指标

①数量指标

“购置种公羊”指标，预期指标值为=70只；

“完成肉羊人工授精”指标，预期指标值为≥3万只；

“育肥出栏”指标，预期指标值为≥3万只；

“专业技术培训”指标，预期指标值为≥200人次；

“培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）”指标，预期指标值为≥50家；

②质量指标

“种公羊购置率”指标，预期指标值为≥90%。

“肉羊人工授精受胎率”指标，预期指标值为≥85%；

“育肥出栏率”指标，预期指标值为≥90%；

“专业技术培训达标率”指标，预期指标值为≥90%；

“肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）达标率”指标，预期指标值为≥90%；

③时效指标

“项目任务按期完成率”指标，预期指标值为≥90%；

④成本指标

“购置种公羊投入”指标，预期指标值为≤56万元；

“同期发情药物投入”指标，预期指标值为≤46万元；

“种公羊饲养管理投入（饲料、管理）”指标，预期指标值为≤18万元；

“配种人员劳务补助”指标，预期指标值为≤15万元；

“培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）”指标，预期指标值为≤25万元；

“人工授精基础设施设备改善提升”指标，预期指标值为≤20万元；

“保障技术服务和宣传培训”指标，预期指标值为≤20万元；

（2）项目效益指标

①经济效益指标

无；

②社会效益指标

“促进畜牧业养殖模式转变”指标，预期指标值为有效提升；

“保护场（保护区）畜禽遗传资源保护能力”指标，预期指标值为显著提高；

③生态效益指标

“通过项目实施转变畜牧业养殖模，推动草原畜牧业转型升级，草原生态良性发展，农牧民增收致富”指标，预期指标值为效果明显；

④可持续影响

无；

⑤满意度指标

“养殖户满意度”指标，预期指标值为≥90%；

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价的目的、对象和范围

### 1.绩效评价的目的

为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）文件精神，我单位针对现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目开展本次部门项目支出绩效评价工作。通过绩效评价，促进本单位发现问题、总结经验、改进工作。绩效评价旨在评价本项目前期审批、实施过程及实施效果，促进预算管理不断完善，加快绩效目标的实现，保证财政资金有效、合理使用，具体绩效评价的目的细分如下：

一是：通过部门项目支出绩效评价，进一步严格落实《中华人民共和国预算法》以及党中央、国务院关于加强预算绩效管理的指示精神，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效预算管理机制，提升财政资金的使用效能。

二是：通过部门项目支出绩效评价，进一步做实绩效目标，根据项目绩效目标设立情况，细化形成多维度绩效指标，将绩效指标细化为数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度指标等内容，保证项目绩效指标设置科学、规范、合理、可衡量。

三是：通过部门项目支出绩效评价，进一步纠正对绩效管理理解上的偏差，建立更加全面科学的绩效指标体系，督促在预算编制中，将资金申请、绩效目标和具体指标统筹考虑，形成“花钱问效”的责任契约机制，进一步强化预算绩效管理的严肃性和约束力，推动绩效管理向全方位的绩效预算转变，逐步建立“以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以评价结果应用为保障，全方位、全覆盖、全过程”的绩效预算管理新体制。

四是：通过部门项目支出绩效评价，从绩效的角度发现本项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，以促进项目进一步的推进和后期项目维护和评价工作提供更深一步的理论和实际支持。

### 2.绩效评价对象

此次我单位根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）文件要求实施评价工作，本次评价对象为现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目，评价核心为项目的资金投入、产出及效益。

### 3.绩效评价范围

本次绩效评价主要围绕项目资金使用情况和财务管理状况；资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度（包括是否达到预定产出和效果）等方面进行综合绩效评价。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系

### 1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求:

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。评价工作组本着科学规范、公平公正、绩效相关的原则，采用全面、重点、现场和非现场相结合的方式进行评价。

### 2.绩效评价指标体系

我单位通过实施资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目特点，经与专家组充分协商，设置指标体系结构如下：设置一级指标共4个，包括：决策指标（21%）、过程指标（19%）、产出指标（14%）、成本指标（16%）、效益指标（30%）四类指标。主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。详细指标体系见“附件1：项目支出绩效评价体系”。

### 3.评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。我单位根据本项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价本项目绩效。

三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以文献法、成本效益法、因素分析法以及公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。

①定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度，将调研结果按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文要求分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值，详细评价方法的应用如下:

立项依据充分性：比较法、文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配。

立项程序规范性：比较法、文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：比较法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：成本效益分析法，分析在产出一定的情况下，成本取值是否有依据，是否经过询价，是否按照市场最低成本编制。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致，

资金到位率：比较法，资金到位率预期指标值应为100%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法，预算执行率预期指标值应为100%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：文献法、实地勘察法，一是查找资金管理办法，包括专项资金管理办法和单位自有资金管理办法；二是通过查账了解具体开支情况，是否专用，是否按照标准支出。

管理制度健全性：文献法、比较法，查阅项目实施人员提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

定量指标：比较法，将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

### 4.评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

## （三）绩效评价工作过程

### 1.前期准备

我单位于2025年1月10日，确定绩效评价工作小组，正式开始前期准备工作，通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准。绩效评价工作小组人员名单及分工如下：

马·马来（评价小组组长）：主要负责确定绩效评价模板、总体协调沟通、全盘统筹、总体质量把关等工作;

艾尔邓巴依尔（评价小组组员）：主要负责现场调研工作，完成收集整理资料、审核数据、填报绩效评价内容等工作。

### 2.组织实施

2025年1月11日-1月15日，评价工作进入实施阶段。在数据采集方面，评价小组整理单位前期提交的资料，与项目实施负责人沟通，了解资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用方向等情况并采集信息，了解项目设置背景及资金使用等情况。

### 3.分析评价

2025年2月16日-2月25日，评价小组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析、汇总各方评价结果。

### 4.撰写与提交评价报告

2025年2月26日-3月15日评价小组撰写绩效评价报告，按照新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统绩效评价模块中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。

### 5.问题整改

经审核通过后，由评价小组将报告推送至项目实施人员，由项目实施人员根据报告评价结论、存在的问题以及改进建议落实问题整改，并形成整改报告，由评价小组负责监督和核查整改落实情况，确保绩效评价落到实处。

### 6.档案整理

建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。

# 综合评价情况及评价结论

## （一）综合评价情况

经评价，本项目较大程度达成年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在以下三方面：

一是：通过项目实施开展了多期专业技术培训班，培训了众多人次，为人工授精培养了专业人才。

二是：在肉羊养殖产业上，项目购置了种公羊，大规模开展羊的人工授精工作，大力培育肉羊养殖家庭牧场、示范户以及合作社。同时，积极指导肉羊育肥出栏，从繁育到养殖再到出栏，全方位推动肉羊养殖产业的发展，优化产业结构，增强产业竞争力，带动产业迈向新高度。

三是：项目对人工授精基础设施设备进行有效改善提升，有力促进畜牧业养殖模式转变。不仅提高了畜禽遗传资源保护能力，推动草原畜牧业转型升级，实现草原生态的良性发展，还增加了农牧民的收入，让农牧民走上致富道路，取得生态与经济双丰收的良好效益。

## （二）评价结论

此次绩效评价通过绩效评价小组论证的评价指标体系及评分标准，采用因素分析法和比较法对本项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为89.02分，绩效评级为“良”。综合评价结论如下：本项目共设置三级指标数量33个，实现三级指标数量24个，总体完成率为72.73%。项目决策类指标共设置6个，满分指标6个，得分率100.00%；过程管理类指标共设置5个，满分指标4个，得分率80%；项目产出类指标共设置11个，满分指标8个，得分率72.73%；项目成本类指标共设置7个，满分指标2个，得分率25%；项目效益类指标共设置4个，满分指标4个，得分率100.00%，详细情况见“附件2：项目综合得分表”。

# 绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

项目决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分21分，实际得分21分。

### 1.项目立项情况分析

**（1）立项依据充分性**

本项目立项符合中央财政部农业农村部颁发的《财政部农业农村部关于印发农业相关转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕11号）中：“中央农业产业发展资金重点支持良种繁育、标准化养殖等现代种业提升工程，通过财政补助引导畜牧业良种化、规模化、绿色化发展”；本项目立项符合《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《自治区本级部门预算绩效目标管理办法》的通知（新财预〔2017〕21号）、《新疆维吾尔自治区农业相关转移支付资金绩效管理办法实施细则》的通知（新财规〔2020〕15号）等相关文件要求，符合行业发展规划和政策要求；本项目立项符合《和静县单位配置内设机构和人员编制规定》中职责范围中的“项目分工到人，责任到人”，属于我单位履职所需；根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“2130122农业生产发展”经济分类为“50502商品和服务支出”属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政应用平台指标，本项目不存在重复。

综上所述，本指标满分为5分，根据评分标准得5分，本项目立项依据较充分。

**（2）立项程序规范性**

本项目征求县林业和草原局、市场监督管理局，各乡镇人民政府，县属各国营农牧业公司（牧场），巴州乌拉斯台农业发展有限公司，县各兽医社会化服务机构、富产品加工销售相关企业意见，完成项目实施方案的制定，项目立项过程中产生的文件均符合相关要求。本项目为补助类项目，属于经常性项目，项目预算金额为200万元，不涉及事前绩效评估和风险评估，已征求各部门意见完成本项目可行性研究报告的编制，并经过专家论证、集体决策。

综上所述，本指标满分为3分，根据评分标准得3分，本项目立项程序合规。

### 2.绩效目标情况分析

**（1）绩效目标合理性**

本项目已设置年度绩效目标，具体内容为“根据《关于提前下达2024年自治区畜牧业生产发展资金预算的通知》（静财农[2024]012号）文件精神，和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目200万元。通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员200人次以上；购置种公羊70只和，完成3万只羊人工授精同期发情物资并完成3万只羊人工授精工作，经定胎后对实施人工授精的技术人员给予定胎补助。培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊3万只。”本项目实际工作为：截止到2024年12月31日，本项目实际形成支出162.877112万元，通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员315人次；购置种公羊70只，完成5.1193万只羊人工授精工作，培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊11.837万只。。绩效目标与实际工作内容一致，两者具有相关性;本项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标，有效促进畜牧业养殖模式转变，提高了保护场（保护区）畜禽遗传资源保护能力，通过项目实施转变畜牧业养殖模，推动草原畜牧业转型升级，草原生态良性发展，农牧民增收致富，年度绩效目标完成，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。该项目批复的预算金额为200万元，《财政项目支出绩效目标表》中全年预算金额为200万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。

综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分，本项目绩效目标设置合理。

**（2）绩效指标明确性**

经检查我单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标3个，二级指标7个，三级指标22个，定量指标19个，定性指标3个，指标量化率为86.36%，量化率达70%以上。根据《项目支出绩效目标表》，我单位各项三级指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；三级指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致。

综上所述，本指标满分为3分，根据评分标准得3分，本项目所设置绩效指标明确。

### 3.资金投入情况分析

**（1）预算编制科学性**

本项目预算编制通过市场询价得出，即预算编制较科学且经过论证；

预算申请内容为通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员200人次以上；购置种公羊70只和，完成3万只羊人工授精同期发情物资并完成3万只羊人工授精工作，经定胎后对实施人工授精的技术人员给予定胎补助。培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊3万只。项目实际内容为通过项目实施开展专业技术培训班3期，培训人员315人次；购置种公羊70只，完成5.1193万只羊人工授精工作，培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）50家，指导育肥出栏肉羊11.837万只。预算申请与《现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目实施方案》中涉及的项目内容匹配；

本项目预算申请资金200万元，我单位在预算申请中严格按照单位标准和数量进行核算，其中：购置种公羊投入56万元，同期发情药物投入46万元，种公羊饲养管理投入（饲料、管理）18万元，配种人员劳务补助15万元。培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）25万元，人工授精基础设施设备改善提升20万元，保障技术服务和宣传培训20万元。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配。

综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分，本项目预算编制科学。

**（2）资金分配合理性**

本项目实际分配资金以《关于提前下达2024年自治区畜牧业生产发展资金预算的通知》（巴财农〔2024〕3号）和《现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目实施方案》为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《关于提前下达2024年自治区畜牧业生产发展资金预算的通知》（静财农〔2024〕012号）文件显示，本项目实际到位资金200万元，实际分配资金与我单位提交申请的资金额度一致，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。

综上所述，本指标满分为2分，根据评分标准得2分，本项目资金分配合理。

## （二）项目过程情况

项目过程管理类指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重分19分，实际得分17.7分。

### 1.资金管理情况分析

**（1）资金到位率**

本项目预算资金为200万元，其中：本级财政安排资金200万元，其他资金0万元，实际到位资金200万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（200/200）\*100%=100%。得分=资金到位率\*分值=100%\*2=2分。

综上所述，本指标满分为2分，根据评分标准得2分，本项目资金分配合理。

**（2）预算执行率**

本项目实际支出资金162.877112万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（162.877112/200）\*100%=81.44%。得分=预算执行率\*分值=81.44%\*7=5.7分。

综上所述，本指标满分为7分，根据评分标准得5.7分，本项目资金分配合理。

**（3）资金使用合规性**

通过检查本项目签订的合同、资金申请文件、发票等财务付款凭证，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》以及《和静县财政局资金管理办法》《新疆维吾尔自治区专项资金管理办法》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分，资金支出符合我单位财务管理制度规定。

### 2.组织实施情况分析

**（1）管理制度健全性**

我单位已制定《和静县资金管理办法》《和静县政府采购业务管理制度》，上述已建立的制度均符合行政事业单位内控管理要求，财务和业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。

综上所述，本指标满分为2分，根据评分标准得2分，项目制度建设健全。

**（2）制度执行有效性**

经对比分析本项目实际执行过程资料和已建立的项目管理制度和财务管理制度，得出本项目严格按照本单位已建立制度执行。项目资金支出严格按照自治区、地区、市以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目工作领导小组，由党组书记欧阳宏嵩任组长，负责项目的组织工作；马·马来任副组长，负责项目的实施工作；组员包括：艾尔邓巴依尔，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分，本项目所建立制度执行有效。

## （三）项目产出情况

项目产出类指标由3个二级指标和11个三级指标构成，权重分14分，实际得分9.41分。

### 1.数量指标完成情况分析

“购置种公羊投入”指标:预期指标值70只，实际完成值为70只,指标完成率为100%，偏差率0%。

“完成肉羊人工授精”指标:预期指标值≥3万只，实际完成值为51193只,指标完成率为170.64%，偏差率70.64%，偏差主要原因是：年初设定目标预估不合理，超额完成年初制定任务，下一步改进措施为：加强项目实施前调研工作，提高指标设定精确度。

“育肥出栏”指标:预期指标值≥3万只，实际完成值为11.8370万只,指标完成率为394.57%，偏差率294.57%，偏差主要原因是：年初设定目标预估不合理，超额完成年初制定任务，下一步改进措施为：加强项目实施前调研工作，提高指标设定精确度。

“专业技术培训”指标:预期指标值200人次，实际完成值为315人次,指标完成率为157.5%，偏差率57.5%，偏差主要原因是：年初设定目标预估不合理，超额完成年初制定任务，下一步改进措施为：加强项目实施前调研工作，提高指标设定精确度。

“培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）”指标:预期指标值≥50家，实际完成值为50家,指标完成率为100%，偏差率0%。

### 2.质量指标完成情况分析

“种公羊购置率”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

“肉羊人工授精受胎率”指标：预期指标值为≥85%，实际完成指标值为85%，指标完成率为100%，偏差率0%。

“育肥出栏率”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

“专业技术培训达标率”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

“肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）达标率”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

### 3.时效指标完成情况分析

“项目任务按期完成率”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

## （四）项目成本情况

项目成本类指标由1个二级指标和7个三级指标构成，权重分16分，实际得分11.09分。

### 1.成本指标完成情况分析

“购置种公羊投入”指标:预期指标值为≤56万元，实际完成值为46.76万元,指标完成率为83.50%，偏差率16.50%，偏差主要原因是：预算编制不合理,对各项费用的预估不够精准，下一步改进措施为：优化预算编制，在今后项目预算编制过程中，运用科学的预算编制方法，提高预算准确性。

“同期发情药物投入”指标:预期指标值为≤46万元，实际完成值为20.9825万元,指标完成率为45.6%，偏差率54.4%，偏差主要原因是：预算编制不合理,对各项费用的预估不够精准，下一步改进措施为：优化预算编制，在今后项目预算编制过程中，运用科学的预算编制方法，提高预算准确性。

“种公羊饲养管理投入（饲料、管理）”指标:预期指标值为≤18万元，实际完成值为17万元,指标完成率为94.44%，偏差率5.54%，偏差主要原因是：预算编制不合理,对各项费用的预估不够精准，下一步改进措施为：优化预算编制，在今后项目预算编制过程中，运用科学的预算编制方法，提高预算准确性。

“配种人员劳务补助”指标：预期指标值为≤15万元，实际完成指标值为14.229312万元，指标完成率为94.86%，偏差率5.14%，偏差主要原因是：预算编制不合理,对各项费用的预估不够精准，下一步改进措施为：优化预算编制，在今后项目预算编制过程中，运用科学的预算编制方法，提高预算准确性。

“培育肉羊养殖家庭牧场（示范户、合作社）”指标:预期指标值为≤25万元，实际完成值为25万元,指标完成率为100%，偏差率0%。

“人工授精基础设施设备改善提升”指标:预期指标值为≤20万元，实际完成值为18.9053万元,指标完成率为94.53%，偏差率5.47%，偏差主要原因是：预算编制不合理,对各项费用的预估不够精准，下一步改进措施为：优化预算编制，在今后项目预算编制过程中，运用科学的预算编制方法，提高预算准确性。

“保障技术服务和宣传培训”指标:预期指标值为≤20万元，实际完成值为20万元,指标完成率为100%，偏差率0%。

## （五）项目效益情况

项目效益类指标由3个二级指标和4个三级指标构成，权重分30分，实际得分30分。

### 1.社会效益完成情况分析

“促进畜牧业养殖模式转变”指标：预期指标值为有效提升，实际完成指标值为达成目标，指标完成率为100%，偏差率0%。

“保护场（保护区）畜禽遗传资源保护能力”指标：预期指标值为显著提高，实际完成指标值为达成目标，指标完成率为100%，偏差率0%。

### 2.生态效益完成情况分析

“通过项目实施转变畜牧业养殖模，推动草原畜牧业转型升级，草原生态良性发展，农牧民增收致富”指标：预期指标值为效果明显，实际完成指标值为达成目标，指标完成率为100%，偏差率0%。

### 3.满意度指标完成情况分析

“养殖户满意度”指标：预期指标值为≥90%，实际完成指标值为100%，指标完成率为100%，偏差率0%。

# 五、预算执行进度与绩效指标偏差

本项目年初预算资金总额为200万元，全年预算数为200万元，全年执行数为162.877112万元，预算执行率为81.44%。

本项目共设置三级指标数量33个，满分指标数量24个，扣分指标数量9个，经分析计算所有三级指标完成率得出，本项目总体完成率为109.61%。

综上所述本项目预算执行率与总体完成率之间的偏差为28.17%。

此项目有偏离，偏差率28.17%，造成偏离的主要原因是：本单位现代畜禽种业提升—和静县2024年畜牧业养殖模式转变示范项目，由于市场价格波动,初始估算错误，资源分配不合理，对各项费用的预估不够精准,导致个别指标任务超额完成、部分费用支出未到预期目标。

# 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## （一）主要经验及做法

## 我单位严控资金的拨付使用，支出符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金拨付有完整的审批程序和手续；资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，并制定出了切实可行的实施计划、管理办法等。

## （二）存在的问题及原因分析

**1.项目决策存在问题：①**预算管理意识差，编制不按制度，和工作重点、规划脱节，没落实 “勤俭节约、保障运转” 原则。②财务管理制度有漏洞，执行没监督，资金审核不严谨，违规频发，财务人员技能不足、问题反馈难。

**2.预算安排与执行存在问题：①**责任制度不明，绩效考核机制缺失，预算执行无目标、缺约束，资金效率低。②绩效目标设置不科学，预算核算不规范，数据偏差大，预算准确性差。③部门间沟通少，财务不了解项目实际，预算脱离需求，绩效监控不受重视，监督机制不完善。

**3.项目管理存在问题：①**资金收支审批制度混乱，责任不清，审批权限和流程不明，内控薄弱，重要支出审批不严，资金使用违规。②缺乏全面预算理念，预算编制不科学、不细化，执行随意，无法全程管控经济活动。③多环节未流程化、规范化管理，办公支出审核不严，节约意识落实不到位。

# 七、有关建议

**（一）对项目决策的建议：**1、加强预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求，公用经费根据单位的年度工作重点和项目专项工作规划，本着“勤俭节约、保障运转”的原则进行预算的编制。在预算编制时首先需满足固定性的、相对刚性的费用支出项目，尽量压缩变动性的、有控制空间的费用项目，进一步提高预算编制的科学性、合理性、严谨性和可控性。2、完善相关管理制度，优化管理方案，加强财务管理制度执行力，在资金使用时，严格按照相关财务制度及流程审核、支付、财务核算，杜绝违规现象的发生。增加财务人员专业技能的培训学习，提高工作能力。将财务工作中遇到的难事及问题及时向领导反映，引起领导重视，并告知利弊关系。

### （二）对预算安排与执行的建议:1．加强责任制度落实。分清预算职责，完善单位绩效考核机制，保证预算资金按照目标执行。2．加强绩效目标设置管理，减少数据偏差，规范预算人员对项目的核算，提高项目预算的准确性。3．加强单位各科室之间对预算编制的充分沟通，预算编制主要由财务部门负责，财务人员重点在于对数据的统计分析，缺乏对单位项目实际情况的了解，应与各科室加强沟通，使得预算得到有效执行。4．加强监督机制，把绩效监控工作列入重要议事日程，并将其作为加强自身财务建设，提高项目资金使用效益的重要手段，切实抓紧抓好。

**（三）项目管理的建议：**1.严格规范资金收支审批制度。明确和划分人员责任，细化资金支付审批权限及审批流程，强化资金收支的内部控制，对重要的财务支出项目，应实施重点审批、严格审批；确保资金支出的内容和数据真实，各类经济事项符合开支标准和范围，符合效益性和节约性原则。2.强化预算约束。推行全面预算理念，在科学合理编制部门预算的基础上，对部门预算中各项经费进一步细化，分类施控，严格执行，实现对经济活动全程管控，确保所有工作都在预算范围内有序进行，以此强化预算源头管控和精细化管理。3.强化流程管理。推进全面流程化管理，在专项资金分配、预算编制、财务审批和报销、资产管理、经济合同管理及政府采购等方面，都实施流程化、规范化管理模式，编制了财务管理操作流程，以财务管理为“牛鼻子”，全面提高单位内部管理水平。4.强化集中采购。树立全面节约意识，严控一般性经费支出。特别是在办公设备购置和办公用品使用方面，配合相关科室，按照厉行节约、统筹调剂、合理使用的原则加强审核，严控支出，并逐步取得了一定成效。

# 八、其他需要说明的问题

我单位对上述项目支出绩效评价报告内反映内容的真实性、完整性负责，接受上级部门及社会公众监督。

（一）本项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。

（二）评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。

（三）评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。

（四）对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任，发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。

（五）工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为的，其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

# 九、附表

附件1：项目支出绩效评价绩效评价体系

附件2：项目综合得分表